

# რეგულირება ენერგეტიკაში

სემეკის შეფასების პირველადი შედეგები  
და რეკომენდაციები

გიორგი მუხიგულიშვილი

მკვლევარი, WEG



# კვლევის მიზანი

- ▶ საუკეთესო პრაქტიკის შესწავლა და მარეგულირებლების შეფასება აღმოსავლეთ პარტნიორობის ქვეყნებსა და რუმინეთში;
- ▶ ბარიერების გამოვლენა, რომლებიც ხელს უშლის მარეგულირებლის დამოუკიდებლობასა და ეფექტურ ფუნქციონირებას;
- ▶ რეკომენდაციები აღნიშნული ბარიერების მოსახსნელად და ევროკავშირის მოთხოვნების შესასრულებლად.

## GOVERNANCE

### Independence

Budget and subordination  
Changes in management  
Informal political pressures  
Relation with the regulated sector

### Accountability

Reporting and confirmation/verification of management  
Accountability to consumers, industry, public  
Financial and audit  
Ethics and implementation of rules

### Transparency

Publishing decisions  
Effective consultation  
Responses on FOIA requests

### Predictability

Consistency and motivation of regulations  
Adapting to environment

## SUBSTANCE

### Tariffs and prices

Economically efficient  
Periodic reassessments

### Monitoring markets, granting licenses

Capacity to penalize breaches of regulation  
Transparent criteria to grant / withdraw licenses  
Consumer protection, management of complaints

# მარეგულირებლის დამოუკიდებლობა

3

- ▶ დამოუკიდებელია სახელმწიფო ორგანოებისგან
- ▶ ფინანსური დამოუკიდებლობა
  - ▶ რეგულირების გადასახადი, სახელმწიფო ბიუჯეტი, გრანტები
- ▶ უფლებამოსილება, ფორმალური და არაფორმალური დამოუკიდებლობა
  - ▶ სამინისტრო რეგულირების მნიშვნელოვანი ბერკეტებით არის აღჭურვილი (ბაზრის წესების დამტკიცება, დერეგულირება, ელ.ენერჯის და გაზის ბალანსის დამტკიცება, ქსელის 10 წლიანი გეგმის დამტკიცება)
  - ▶ ბაზრის და ქსელის განვითარების 10 წლიანი გეგმების მონიტორინგი
  - ▶ კანონი ელექტროენერჯისა და გაზის შესახებ, მუხლი 11
- ▶ კომისიის წევრების შერჩევა
  - ▶ კომისიის 5 წევრი, 6 წლის ვადით
  - ▶ კანონში ზოგადი მოთხოვნებია კომისიის წევრის კომპეტენციების შესახებ
  - ▶ ახალი ცვლილება - ვადის გასვლის შემდეგ კომისიის წევრს უფლებამოსილება უგრძელდება სანამ იგივე ან სხვა პირი არჩეული არ იქნება კომისიის წევრად, უფლებამოსილება შეიძლება გაგრძელდეს არაუმეტეს 3 თვისა.

# მარეგულირებლის დამოუკიდებლობა

- ▶ პოლიტიკური ზეგავლენისაგან თავისუფალი
  - ▶ დღეს მოქმედი კომისიის წევრებს არ აქვთ პოლიტიკურ საქმიანობაში მონაწილეობის ისტორია
  - ▶ 2012 წლის არჩევნები და მემორანდუმებით შემცირებული ელ.ენერჯის ტარიფები
- ▶ ურთიერთობა რეგულირებად სექტორთან
  - ▶ კომისიის წევრსა და მისი ოჯახის წევრს, აგრეთვე ეროვნული მარეგულირებელი ორგანოს აპარატის თანამშრომელს უფლება არა აქვთ, ჰქონდეთ პირდაპირი ან არაპირდაპირი ეკონომიკური ინტერესი ლიცენზიის მფლობელის მიმართ, ან ეკავოთ თანამდებობა ლიცენზიის მფლობელ საწარმოში



# ანგარიშვალდებულება

5



- ▶ გასული წლის საქმიანობის ანგარიში (უგზავნის პრეზიდენტს, პარლამენტსა და სამინისტროს)
- ▶ ფინანსური ანგარიში, აუდიტის ანგარიში
- ▶ საზოგადოებასთან მჭიდრო კომუნიკაცია 2016 წლის განმავლობაში კომისიის ერთ-ერთი მთავარი პრიორიტეტი იყო
- ▶ Facebook-ის ოფიციალური გვერდის საშუალებით კონსულტაციების გაცემა
- ▶ ქოლ-ცენტრი, კომისიის ცხელი ხაზი
  
- ▶ ეთიკის კოდექსი - ეროვნული მარეგულირებელი ორგანოს შესახებ (მუხლი 15) და 2003 წლის 8 აპრილს N2 სემეკის დადგენილება. ეთიკის ნორმების დაცვის პროცედურები და პასუხისმგებელი პირი/ორგანო?

# გამჭვირვალობა

- ▶ საჯარო ინფორმაცია (ვებ-გვერდი)
- ▶ კონსულტაციები დაინტერესებულ მხარეებთან
- ▶ ანგარიში საჯარო ინფორმაციის გაცემის შესახებ
- ▶ ინფორმაცია თანამშრომლების ანაზღაურებისა და პრემიების შესახებ (IDFI, 2013 წელი)

# პროგნოზირებადობა

- ▶ რეგულარული და წინასწარ დაგეგმილი ცვლილებები პროგნოზირებადს ხდის მარეგულირებლის საქმიანობას
- ▶ ტარიფების რეგულარული გადახედვა

# მარეგულირებლის საქმიანობა

8

- ▶ ტარიფების დადგენა და მათი ეკონომიკური ეფექტიანობა
  - ▶ სატარიფო მეთოდოლოგიები (ელექტროენერგეტიკა და გაზი)
  - ▶ ენერგოეფექტურობის წახალისება - ელ.ენერგიაზე საფეხურებრივი ტარიფი, დანაკარგების შემცირება ქსელში
  - ▶ რეინვესტირების ხელშეწყობა გადასახადისგან გათავისუფლებით
  - ▶ დერეგულირებულია გაზის საყოფაცხოვრებო მომხმარებლების ნაწილი
- ▶ ტარიფების ყოველწლიური გადახედვა
- ▶ რამდენად ეფექტურია საქართველოში დღეს არსებული სატარიფო მეთოდოლოგიები და პრაქტიკა? სუბსიდირება და სოციალური დახმარება.



# ბაზრის მონიტორინგი და ლიცენზირება

- ▶ ბუნებრივი გაზის და ელექტროენერჯის ბაზრის მონიტორინგი
  - ▶ HHI
  - ▶ SAIFI, SAIDI
- ▶ კომერციული ხარისხის ელექტრონული მონიტორინგის სისტემა
- ▶ კომისიის უფლებამოსილებაა ელექტროენერჯის წარმოების, გადაცემის, დისპეტჩერიზაციისა და განაწილების, ბუნებრივი გაზის ტრანსპორტირების და განაწილების, აგრეთვე წყალმომარაგების ლიცენზირების წესებისა და პირობების დადგენა, ლიცენზიების გაცემა, მათში ცვლილებების შეტანა და მათი გაუქმება.
- ▶ სემეკი უფლებამოსილია განახორციელოს ლიცენზიანტების საქმიანობის მონიტორინგი.

# მომხმარებლის დაცვა და დავების განხილვა

10

- ▶ ლიცენზიანტებს მომხმარებლებსა და ბაზრის ოპერატორს შორის სადავო საკითხების გადაწყვეტა;
- ▶ კომისიის მიერ მიღებული გადაწყვეტილებები შეიძლება გასაჩივრდეს სასამართლოში, კომისიის აპარატისგან დამოუკიდებლად ასევე ფუნქციონირებს მომხმარებელთა ინტერესების საზოგადოებრივი დამცველის სამსახური.
- ▶ სადავო საკითხების სტატისტიკა
  - ▶ 2011 წელი - 876.
  - ▶ 2012 წელი - 1073
  - ▶ 2013 წელი - 1389
  - ▶ 2014 წელი - 1499
  - ▶ 2015 წელი - 1760
  - ▶ 2016 წელი - 4085

# რეკომენდაციები

- ▶ მარეგულირებელს დაუბრუნდეს უფლებამოსილებები:
  - ▶ ელექტორობისა და გაზის ბაზრის წესების დამტკიცება;
  - ▶ გადამცემი ქსელის 10 წლიანი განვითარების გეგმების დამტკიცება;
  - ▶ ქსელის გადატვირთვის მართვის წესების დამტკიცება;
- ▶ გაუქმდეს ცვლილება კანონში კომისიის წევრის საქმიანობის ვადასთან დაკავშირებით, რაც არღვევს როტაციის პრინციპს;
- ▶ საჭიროა დეტალურად გაიწეროს კომისიის წევრების შერჩევის პროცედურები, კომპეტენციები და კრიტერიუმები;
- ▶ გაუქმდეს საქართველოს ენერგეტიკის მინისტრის 2007 წლის 25 სექტემბრის №69 ბრძანება და მთლიანად საყოფაცხოვრებო სექტორისთვის გაზის სამომხმარებლო ტარიფი დადგინდეს მარეგულირებელი კომისიის მიერ.
- ▶ მნიშვნელოვანია არსებობდეს ჯგუფი/ორგანო რომელიც შეისწავლის ეთიკის ნორმების დარღვევის საკითხებს, ან განახორციელებს მის მონიტორინგს კომისიაში.



მადლობა ყურადღებისთვის!

G.Mukhigulishvili@weg.ge

# განსახილველი საკითხები

- ▶ სახელმწიფო ბიუჯეტიდან დაფინანსების ფაქტები?
- ▶ მარეგულირებელი ფუნქციები რომელსაც სემეკი უნდა ახორციელებდეს და სხვა ორგანო ასრულებს?
- ▶ კომისიის წევრების შერჩევის პროცედურის გაუმჯობესება, კომპეტენციების და კრიტერიუმების დადგენის საჭიროება? 2015 პრეზიდენტის კანდიდატებს ვინ და რატომ უთხრა უარი?
- ▶ ახალი ცვლილება კომისიონერის ვადის გასვლასთან დაკავშირებით რა პრობლემას ქმნის?
- ▶ რატომ არის მუდმივად 3 წევრი კომისიაში 5-ის ნაცვლად? რამდენჯერ შეიძლება იქნას კომისიონერი არჩეული? დაზუსტდეს.
- ▶ საჭირო ხომ არ არის ეთიკის ნორმების მონიტორინგი, სამომავლოდ დაცულები რომ ვიყოთ პოლიტიკური ზეგავლენებისაგან?
- ▶ არიან თუ არა სემეკის თანამშრომლები საჯარო მოსამსახურეები?
- ▶ სექტორში გარემოებების პროგნოზირებისთვის რა ბარიერებს ხედავენ ლიცენზიანტები? ვინ და რა ქმნის ბუნდოვან გარემოს?



# განსახილველი საკითხები

- ▶ რამდენად ექტურია საქართველოში დღეს არსებული სატარიფო მეთოდოლოგიები და პრაქტიკა? სოციალური დახმარება? ჯვარედინი სუბსიდირება?
- ▶ რატომ არის ჯერ კიდევ უმოქმედო რეგულაციები მესამე მხარის დაშვების, გაზის ბაზრის კონკურენციის შესახებ.
- ▶ საჯარო სამსახურის შესახებ ახალი კანონი რა დამატებით მოთხოვნებს უყენებს სემეკს?
- ▶ სანქციების ეფექტურობა?